



Point of Study

世界の国々が採用している議院内閣制と大統領制には、民主政治の諸原理がどのように反映されているのだろうか。

*1 立憲君主制

憲法に従っておこなわれる君主制。君主の権力が議会の統制のもとにおかれ、君主は自分の判断で統治権を行使することができない。

①2011年の議会任期固定法により、首相の下院解散権は廃止された。ただし、下院の信任決議があれば、同法にしたがって総選挙がおこなわれる。

②2017年6月の総選挙で保守党が労働党をやぶり、第一党にとどまったが、過半数の議席を獲得できず、民主統一党の協力を得る形で議席の過半数を確保した。このようにどの政党も下院の過半数の議席を獲得できない状況を「ハンガー・パラメント(宙ぶらりんの国会)」という。

*2 アメリカ大統領選挙

大統領は、制度的には国民が大統領選挙人を選ぶ間接選挙で選出されるが、共和党と民主党という二大政党制が確立されており、各州の大統領選挙人は、州ごとの選挙民の判断に従って、どちらかの政党の候補に必ず投票するので、実質的には、国民が直接選挙するのかわからない。多くの州では、1票でも多く得票を得た候補者が選挙人を総取りする方式(「ウィナーテイクオール」)が採用されている。

*3 連邦制

合衆国憲法では、連邦制が定められている。各州は、外交・同盟・関税などをのぞく行政上の権限をもつとともに、州議会・州裁判所を設けている。

4 世界のおもな政治制度

イギリスの政治制度

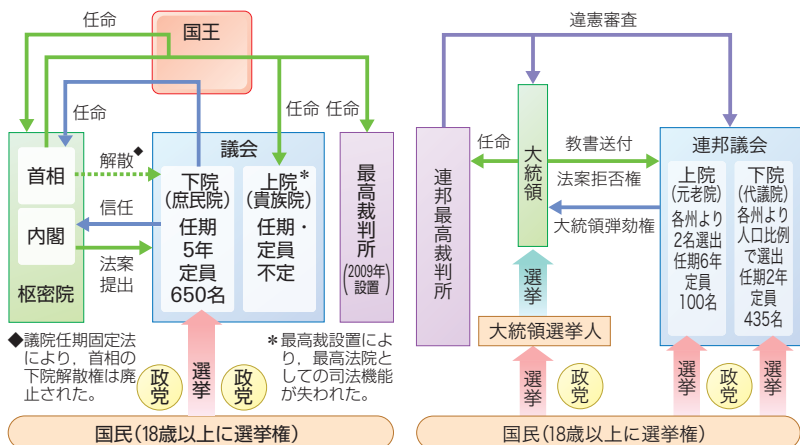
イギリスは、君主制が存続しているが、歴史的に議会の優位が成立し、国王は君臨するのみで統治権をもたない。そして内閣は、国民の代表である議会(下院)の信任にもとづいて成立する(議院内閣制)。

議会は非民選の上院(貴族院)と民選の下院(庶民院)からなり、下院優位の原則がとられている。首相には下院で多数を占める政党の党首が選出され(国王により任命)、内閣は首相によって組織される。内閣は下院の信任を失えば、総辞職するか、総選挙をおこなって国民の意思を問わなければならない。下院では、二大政党が政権獲得をめざしているが、野党となった政党は影の内閣(シャドウキャビネット)を組織して、政権交代にそなえている。長年にわたって、上院が最高司法裁判所をつとめてきたが、2009年に議会とは別組織の最高裁判所が設置された。ただし、違憲審査権はもたない。

アメリカの政治制度

議院内閣制に比べて、行政府の長のリーダーシップを重視するのが、大統領制である。アメリカ合衆国では、大統領も議会と同様、国民の選挙によって選ばれるので、たがいに強い独立性をもつ。また連邦憲法上、立法・行政・司法の三権を厳格に分離して抑制・均衡させる政治制度を採用している。

行政権は大統領に属する。大統領は議会への法案提出権や解散権をもたないが、議会が可決した法案に拒否権を発動したり、議会に政策を示す教書を送る権限、条約締結権などをもつ。また大統領は、



①イギリスの議院内閣制 首相…下院の多数の党首が国王によって任命される。

②アメリカの大統領制 大統領…任期4年。3選禁止。



大統領

KEY WORD

共和国(君主制をとらない国)の国家元首であり、行政権の長でもある。アメリカやフランスの大統領は強大な権限をもつのがふつうであるが、ドイツのように儀礼的・形式的な権限のみをもつ大統領制もある。

合衆国陸海空軍の最高司令官である。これに対して連邦議会は、立法権・予算議決権をもつほか、大統領が拒否権を行使した法案を3分の2以上の賛成によって再可決できる。また上院は、行政府の主要人事への同意権や大統領の弾劾裁判権を有している。司法権は連邦最高裁判所および下級裁判所に属するが、裁判所も議会や行政府に対して強い独立性と抑制機能をもつ。判例によって確立された、裁判所の違憲審査権は、アメリカの民主政治において重要な役割をはたしている。

フランス・ロシアの政治制度……フランス、ロシアでは、議院内閣制と大統領制を混合させた制度が採用されている。国家元首としての大統領が国民の直接選挙で選ばれ、強い権限をもつが、行政権は首相を長とする内閣に属し、内閣は議会に対して責任を負う。このような制度を半大統領制とよぶ。ロシア大統領の権限はとくに強大で、防衛・治安・諜報など国政上の重要な権限をもち、事実上、行政権の長としても活動している。

● 中国の政治制度

中国は建国後、社会主義体制を確立し、権力分立を否定して、人民を代表する合議体にするすべての権力を集中する民主的権力集中制をとっている。そして、国政全体に対して共産党の強力な指導がおこなわれている。国家の最高機関は、全国人民代表大会である。その下に國務院(行政府)と最高人民法院(最高裁判所)がおかれている。

発展途上国の政治制度……アジアの発展途上国では、経済開発を目的とする開発独裁や軍部による強権的な政治がおこなわれた。しかし1980年代以降、多くのアジア諸国では、軍部などの独裁体制が崩壊し、民主的な大統領制(韓国、フィリピン)や議院内閣制(タイ)となった。



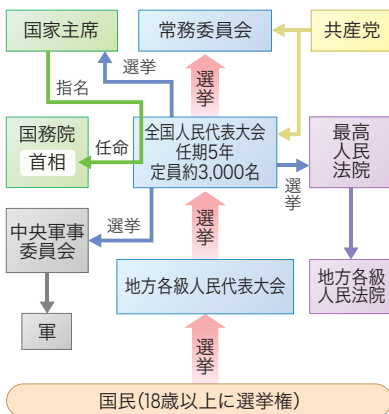
3 アメリカ大統領就任式 2017年。連邦最高裁判所長官のまえで就任宣誓をおこなうトランプ大統領。



4 フランスの大統領選挙 2017年。フランス大統領は任期5年で、国民の直接選挙で選ばれる。



7 アウンサンスーチー ミャンマーの民主化運動の指導者。2015年の選挙で同氏が率いる国民民主連盟が圧勝したことで、半世紀にわたって続いた軍事政権が崩壊した。



5 中国の政治制度 国家主席…中国の元首。任期の制限なし(2018年の憲法改正前は任期5年、3選禁止)。



6 全国人民代表大会 2011年。憲法の改正や法律の制定、国家主席などの選出、予算や経済計画の審議などがおこなわれる。解散はなく、年に1回開催される。